

АКТ № 22

о результатах проведения плановой проверки государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Пензенской области «Мокшанский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей»

18.11.2024

г. Пенза

Комиссией, утвержденной приказом Министерства финансов Пензенской области от 15.10.2024 № 170-опер (далее – Комиссия), в составе:

- заместителя начальника отдела контроля законодательства о закупках управления по контролю бюджетных правоотношений и закупок Ермолаева Вячеслава Александровича (руководитель Комиссии);
- консультанта отдела контроля законодательства о закупках управления по контролю бюджетных правоотношений и закупок Винниковой Ольги Михайловны (член Комиссии);
- главного специалиста-эксперта отдела контроля законодательства о закупках управления по контролю бюджетных правоотношений и закупок Утёнковой Анны Андреевны (член Комиссии);

с 24.10.2024 по 12.11.2024 проведена плановая документарная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в государственном бюджетном стационарном учреждении социального обслуживания Пензенской области «Мокшанский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей» (далее – Учреждение), являющемся заказчиком и находящемся по адресу: 442370, Пензенская область, Мокшанский район, р.п. Мокшан, ул. Милосердия, д.1, ИНН 5823002806, ОГРН 1025800897451 за период с 23.10.2021 по 23.10.2024 с целью предупреждения и выявления нарушений законодательства о контрактной системе и иных нормативных правовых актов в сфере закупок.

В ходе проверки использовались следующие материалы и документы:

- информация об осуществлении закупок за проверяемый период, размещенная в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС);
- государственные контракты и договоры (выборочно), заключенные Учреждением, сведения о контрактах, отчеты об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, отчеты об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг, при осуществлении которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, размещенные в ЕИС;
- акты выполненных работ, платежные поручения, иные документы о приемке товаров (работ, услуг);

* внутренние локальные нормативные правовые акты, принятые в Учреждении в соответствии с действующим законодательством о контрактной системе.

Первый этап проверки (рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе)

В период проведения плановой проверки закупок, находящихся в стадии определения поставщика, не имелось.

При осуществлении второго этапа плановой проверки установлено следующее:

1. В соответствии с Уставами Учреждения, утвержденными приказами Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области от 12.09.2016 № 299-ОС и от 19.01.2023 № 18-39 в проверяемом периоде руководство Учреждением осуществлялось:

- с 16.12.2020 по 03.08.2022 – директором Учреждения Купцовой М.В. (приказ Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области от 16.12.2020 № 340/к);

- с 04.08.2022 по 09.03.2023 исполняющей обязанности директора Учреждения Мальковой Ю.А. (приказы Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области от 04.08.2022 № 282/к, от 12.12.2022 № 442/ка);

- с 10.03.2023 по настоящее время – директором Учреждения Рузмановой Л.Е. (приказ Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области от 10.03.2023 № 53/к).

Во исполнение требований статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) обязанности по осуществлению закупок Учреждения возлагались:

- с 01.03.2021 по 15.05.2023 на специалиста в сфере закупок (контрактного управляющего) Изранову Г.Н. (приказ Учреждения от 01.03.2021 № 30);

- с 27.09.2023 по 07.02.2024 на специалиста по закупкам Швецову Т.С. (приказ Учреждения от 27.09.2023 № 174-л);

- с 08.02.2024 по 29.02.2024 на бухгалтера Денисову И.А., бухгалтера Мастель А.Н. (приказ Учреждения от 08.02.2024 № 20-л);

- с 22.03.2024 по 05.06.2024 на бухгалтера Денисову И.А. (приказ Учреждения от 22.03.2024 № 47-л);

- с 06.06.2024 по настоящее время возложены на специалиста по закупкам Завалину Л.И. (приказ Учреждения от 06.06.2024 № 95-л).

2. Совокупный годовой объем закупок (далее – СГОЗ) Учреждения составил:

- в 2021 году – 24 622 276,71 руб.;

- в 2022 году – 12 934 296,64 руб.;

- в 2023 году – 19 303 931,48 руб.;

- в 2024 году (по состоянию на 15.10.2024) – 19 837 380,04 руб.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики могут осуществлять закупки товаров, работ или услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 600 тыс.руб. При этом

годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 2 млн.руб. или не должен превышать 10% СГОЗ заказчика и не должен составлять более чем 50 млн.руб.

В проверяемом периоде закупки на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлены Учреждением с соблюдением установленного годового объема, в том числе:

- в 2021 году заключено 55 контрактов на общую сумму 1 948 328,33 руб. (не превышает 2 млн.руб.);

- в 2022 году заключено 64 контракта на общую сумму 1 983 361,36 руб. (не превышает 2 млн.руб.);

- в 2023 году заключено 47 контрактов на общую сумму 1 993 609,20 руб. (не превышает 2 млн.руб.);

- в 2024 году (по состоянию на 15.10.2024) заключено 42 контракта на общую сумму 1 933 984,02 руб. (не превышает 2 млн.руб.).

3. Согласно пункту 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ государственной образовательной организацией возможно заключение контрактов на сумму, не превышающую 600 тыс.руб. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 5 млн.руб. или не должен превышать 50% СГОЗ заказчика и не должен составлять более чем 30 млн.руб.

Закупки на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлены Учреждением с соблюдением установленного совокупного годового объема, в том числе:

- в 2021 году заключено 64 контракта на общую сумму 4 286 899,85 руб. или 17,41% от СГОЗ;

- в 2022 году заключено 73 контракта на общую сумму 4 863 299,42 руб. или 37,60% от СГОЗ;

- в 2023 году заключено 69 контрактов на общую сумму 5 996 908,11 руб. или 31,07% от СГОЗ;

- в 2024 году (по состоянию на 15.10.2024) заключено 84 контракта на общую сумму 6 775 311,76 руб. или 34,15% от СГОЗ.

4. Согласно части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 15% от СГОЗ (с 01.01.2022 не менее чем 25% от СГОЗ).

Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 указанной статьи (далее – отчет о закупках у субъектов малого предпринимательства), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями.

Отчеты о закупках у субъектов малого предпринимательства за 2021, 2022, 2023 отчетные годы Учреждением размещены в ЕИС 28.03.2022, 16.03.2023, 22.03.2024 соответственно, т.е. в срок, установленный частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ (до 1 апреля года, следующего за отчетным годом).

В соответствии с частью 4.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ правила подготовки и размещения вышеуказанного отчета, а также требования к заполнению формы отчета (далее - Требования) утверждены постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ информация, размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Учреждением в ЕИС размещены отчеты о закупках у субъектов малого предпринимательства в которых в позиции 1 раздела II указан СГОЗ:

- за 2021 отчетный год в размере 10 147 621,22 руб.;
- за 2022 отчетный год в размере 12 256 152,99 руб.;
- за 2023 отчетный год в размере 18 156 468,26 руб..

В то же время проверкой установлено, что СГОЗ Учреждения составил:

- в 2021 отчетном году 19 303 931,48 руб.;
- в 2022 отчетном году 12 934 296,64 руб.;
- в 2023 отчетном году 24 622 276,71 руб.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 2 Требований Учреждением в проверяемом периоде нарушен порядок осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в результате размещения в ЕИС отчетов об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, содержащих недостоверные сведения о СГОЗ, а именно:

- за 2021 отчетный год в позиции 1 раздела II отчета указано – 10 147 621,22 руб. вместо фактически сложившегося – 19 303 931,48 руб.;
- за 2022 отчетный год в позиции 1 раздела II отчета указано – 12 256 152,99 руб. вместо фактически сложившегося – 12 934 296,64 руб.;
- за 2023 отчетный год в позиции 1 раздела II отчета указано – 18 156 468,26 руб. вместо фактически сложившегося – 24 622 276,71 руб.

Указанные нарушения имеют признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

В ходе проверки данные нарушения устранены, Учреждением 07.11.2024 в отчеты об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства за 2021, 2022 и 2023 отчетные годы внесены соответствующие исправления.

5. В соответствии с частью 2 статьи 30.1 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом (начиная с 2022 года) составляет и размещает в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниякупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниякупаемых услуг, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств (далее – отчет об объеме закупок

российских товаров).

Отчеты об объеме закупок российских товаров за 2021, 2022 и 2023 отчетные годы Учреждением составлены и размещены в ЕИС 16.03.2022, 15.03.2023 и 26.03.2024 соответственно, т.е. в срок, установленный частью 2 статьи 30.1 Федерального закона № 44-ФЗ (до 1 апреля года, следующего за отчетным годом).

6. Согласно части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что идентификационный код закупки (далее – ИКЗ) указывается, в том числе в контракте.

Учреждением 25.01.2024 с ООО «ТНС энерго Пенза» был заключен договор № 42 в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (закупка у единственного поставщика) на оказание услуг по энергоснабжению на общую сумму 1 877 280,00 руб. (далее – Договор № 42), который 05.02.2024 размещен в ЕИС.

При этом, в размещенном в ЕИС Договоре № 42 не указан ИКЗ.

В нарушение части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением в 2024 году нарушен порядок осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в результате размещения в ЕИС документа, подлежащего размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а именно в ЕИС размещен Договор № 42, в котором не указан идентификационный код закупки.

Указанное нарушение имеет признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

7. Частью 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ установлен перечень документов и состав информации, которые должны быть включены в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Сроки направления заказчиками таких информации и документов предусмотрен частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой информация и заключенный контракт должны быть направлены в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральный орган исполнительной власти) в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта, а информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги с приложением документа о приемке не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке.

16.01.2024 Учреждением на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ с ПАО «Ростелеком» заключен договор № 358000200303 на оказание услуг связи на общую сумму 36 000,00 руб. (далее – Договор № 358000200303).

Следовательно, 23.01.2024 являлось последним днем для направления Учреждением в Федеральный орган исполнительной власти Договора № 358000200303 и информации о его заключении.

Договор № 358000200303 и информация о его заключении были направлены в Федеральный орган исполнительной власти 30.01.2024.

Оказанные услуги приняты Учреждением, в том числе по акту выполненных работ (оказанных услуг) от 30.09.2024 № 34-1-078778/58 на сумму 3 870,74 руб. (подписан заказчиком 04.10.2024).

Следовательно, 07.10.2024 являлось последним днем для направления Учреждением в Федеральный орган исполнительной власти информации об исполнении и документа о приемке (акт выполненных работ (оказанных услуг) от 30.09.2024 № 34-1-078778/58).

Информация об исполнении и акт выполненных работ (оказанных услуг) от 30.09.2024 № 34-1-078778/58 были направлены 08.10.2024.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением в 2024 году допущено нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, выразившееся в несвоевременном направлении в Федеральный орган исполнительной власти Договора № 358000200303 и информации о его заключении, информации о его исполнении и документа о приемке, а именно:

- Договор № 358000200303 и информация о его заключении направлены 30.01.2024 или с нарушением срока на 7 дней;

- информация об исполнении и документ о приемке (акт выполненных работ (оказанных услуг) от 30.09.2024 № 34-1-078778/58, подписанный заказчиком 04.10.2024) направлены 08.10.2024 или с нарушением срока на 1 день.

Указанное нарушение имеет признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

8. В соответствии с частью 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ информация, размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Согласно подпункту «д» пункта 10, подпункта «а» пункта 11 раздела II Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 (далее – Правила) в реестр контрактов подлежат включению, в том числе: информация о дате заключения контракта, документ о приемке в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты.

В информации о заключенном Договоре № 358000200303, направленной в Федеральный орган исполнительной власти 30.01.2024 и размещенной в ЕИС 31.01.2024, дата заключения договора указана «25.01.2024», в преамбуле приложенного Договора № 358000200303 также указана дата его составления «25.01.2024», тогда как фактически договор подписан сторонами с помощью электронного документооборота 16.01.2024.

В силу статьи 433 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) договор признается заключенным в момент получения лицом, направившим оферту, ее акцепта.

Пунктом 2 статьи 434 ГК РФ договор в письменной форме может быть заключен путем составления одного документа, подписанного сторонами, а также путем обмена письмами, телеграммами, телексами, телефаксами и иными

документами, в том числе электронными документами, передаваемыми по каналам связи, позволяющими достоверно установить, что документ исходит от стороны по договору.

Таким образом, датой заключения Договора № 358000200303 считается 16.01.2024.

В информации об исполнении, с приложением акта выполненных работ (оказанных услуг) от 30.09.2024 № 34-1-078778/58, направленной в Федеральный орган исполнительной власти и размещенной в ЕИС 08.10.2024, в графе «Дата документа» указано «03.10.2024», тогда как необходимо было отразить 30.09.2024.

В нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «д» пункта 10, подпункта «а» пункта 11 раздела II Правил Учреждением в 2024 году в ЕИС по Договору № 358000200303 размещена информация, подлежащая размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и содержащая недостоверные сведения, а именно:

- в информации о его заключении, размещенной в ЕИС 31.01.2024, дата заключения договора указана «25.01.2024», вместо фактической «16.01.2024»;
- в информации об исполнении договора по акту выполненных работ (оказанных услуг) от 30.09.2024 № 34-1-078778/58, размещенной в ЕИС 08.10.2024, дата документа о приемке указана «03.10.2024», вместо – «30.09.2024».

Указанное нарушение имеет признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

9. Согласно части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие, в том числе о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги.

В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей на дату заключения Договора № 358000200303) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением случаев, если оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

Частью 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В соответствии со статьей 190 ГК РФ установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

В силу пункта 1 статьи 194 ГК РФ, если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

В силу части 1 статьи 314 ГК РФ если обязательство предусматривает или позволяет определить день его исполнения либо период, в течение которого оно должно быть исполнено (в том числе в случае, если этот период исчисляется с момента исполнения обязанностей другой стороной или наступления иных обстоятельств, предусмотренных законом или договором), обязательство подлежит исполнению в этот день или, соответственно, в любой момент в пределах такого периода.

Согласно статье 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований – в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Как указывалось ранее Учреждением заключен Договор № 358000200303.

Пунктом 3.5 Договора № 358000200303 установлено, что оплата услуг производится путем безналичных расчетов ежемесячно, не позднее 10 (десяти) рабочих дней с даты подписания документа о приемке оказанных услуг.

Оказанные услуги по Договору № 358000200303 приняты Учреждением, в том числе по акту выполненных работ (оказанных услуг) от 31.01.2024 № 34-1-004824/58 на сумму 2 393,27 руб. (подписан заказчиком 05.02.2024).

Следовательно, 19.02.2024 являлось последним днем для оплаты Учреждением оказанной услуги по акту выполненных работ (оказанных услуг) от 31.01.2024 № 34-1-004824/58.

Оплата по акту выполненных работ (оказанных услуг) от 31.01.2024 № 34-1-004824/58 произведена платёжным поручением от 13.03.2024 № 80813.

Таким образом, в нарушение положений части 13.1 статьи 34, пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 3.5 Договора № 358000200303 Учреждением в 2024 году был нарушен срок оплаты оказанных услуг в рамках исполнения Договора № 358000200303, а именно за оказанные услуги связи в январе 2024 года и принятые Учреждением по акту выполненных работ (оказанных услуг) от 31.01.2024 № 34-1-004824/58 (подписан заказчиком 05.02.2024), оплата произведена по платежному поручению от 13.03.2024 № 80813 (следовало оплатить не позднее 19.02.2024) или с нарушением срока оплаты на 23 дня.

Указанное нарушение имеет признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Заключение:

1. В ходе плановой документарной проверки, проведенной Министерством финансов Пензенской области, выявлены нарушения государственным бюджетным стационарным учреждением социального обслуживания Пензенской области «Мокшанский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей» части 3 статьи 7, части 1 статьи 23, части 13.1 статьи 34, пункта 2 части 1 статьи 94, части 3 статьи 103, пункта 2 Требований, подпункта «д» пункта 10, подпункта «а» пункта 11 раздела II Правил.

2. Передать материалы данной плановой документарной проверки должностному лицу Министерства финансов Пензенской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Руководитель Комиссии:

Заместитель начальника отдела контроля законодательства о закупках управления по контролю бюджетных правоотношений и закупок Министерства финансов Пензенской области



В.А. Ермолаев

Члены Комиссии:

Консультант отдела контроля законодательства о закупках управления по контролю бюджетных правоотношений и закупок Министерства финансов Пензенской области



О.М. Винникова

Главный специалист-эксперт отдела контроля законодательства о закупках управления по контролю бюджетных правоотношений и закупок Министерства финансов Пензенской области



А.А. Утёнкова