



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА  
Мокшанского района

ул. Охлопкова, 3, р.п. Мокшан,  
Пензенская область, 442370

И.о. директора  
государственного  
стационарного  
социального  
Пензенской области  
бюджетного  
учреждения  
обслуживания  
«Мокшанский детский дом-интернат  
для умственно отсталых детей»

Купцовой М.В.

Пензенская область, Мокшанский  
район, р.п. Мокшан, ул. Милосердия, 1

07.12.2020 № 07-27-2020

На № \_\_\_\_\_

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении о нарушении  
законодательства о пожарной  
безопасности

Прокуратурой Мокшанского района Пензенской области совместно с заместителем начальника отдела организации надзорных и профилактических мероприятий УНД и ПР ГУ МЧС России по Пензенской области Алпатовым А.В., начальником отделения надзорных мероприятий в области ГО, защиты населения и территории от ЧС Востриковым Д.А. и заместителем начальника ОНД Лунинского, Иссинского и Мокшанского районов УНД и ПР ГУ МЧС РФ по Пензенской области Масленковым О.Г. проведена проверка исполнения законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности при эксплуатации зданий государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Пензенской области «Мокшанский детский дом-интернат для умственно отсталых детей», расположенного по адресу: Пензенская область, Мокшанский район, р.п. Мокшан, ул. Милосердия, 1, в ходе которой выявлены грубые нарушения требований пожарной безопасности.

В соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

Согласно ст. 6 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» ребенку от рождения принадлежат и гарантируются государством права и свободы человека и гражданина в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, Семейным кодексом Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон о пожарной безопасности) под нарушением требований пожарной безопасности понимается невыполнение или ненадлежащее выполнение специальных

АС № 019277

Вх. № 4121/  
от 04.12.2020

условий социального и (или) технического характера, установленных в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом.

Статьей 1 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» установлено, что настоящий Федеральный закон принимается в целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров, определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, промышленным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения. Положения настоящего Федерального закона об обеспечении пожарной безопасности объектов защиты обязательны для исполнения при эксплуатации объектов защиты.

Согласно ст. 5 указанного Закона, каждый объект защиты должен иметь систему обеспечения пожарной безопасности. Целью создания системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты является предотвращение пожара, обеспечение безопасности людей и защита имущества при пожаре. Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты включает в себя систему предотвращения пожара, систему противопожарной защиты, комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности. Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты в обязательном порядке должна содержать комплекс мероприятий, исключающих возможность превышения значений допустимого пожарного риска, установленного настоящим Федеральным законом, и направленных на предотвращение опасности причинения вреда третьим лицам в результате пожара.

Исходя из требований статей 34-37 Федерального закона о пожарной безопасности в области пожарной безопасности следует, что граждане, организации и их руководители обязаны: соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны; разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности; содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров.

В силу статьи 38 указанного Закона ответственность за нарушение требований пожарной безопасности согласно действующему законодательству несут собственники имущества, а также лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом.

По результатам осмотра корпуса № 1 выявлены следующие грубейшие нарушения обязательных требований пожарной безопасности:

Запоры на дверях эвакуационных выходов из поэтажных коридоров, вестибюля, лестничных клеток и подвала не обеспечивают возможность их свободного открывания изнутри без ключа, что является нарушением требований п. 35 Правил противопожарного режима в Российской Федерации,

утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 (далее по тексту – Правил противопожарного режима).

Вторые створки двупольных дверей лестничных клеток не имеют приспособлений для самозакрывания, что является нарушением требований п. 1 ч. 2 ст. 53 Федерального закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. 4.4.6, 4.2.26 свода правил СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы».

При эксплуатации эвакуационных путей допускается фиксирование самозакрывающихся дверей лестничных клеток в открытом положении, что является нарушением требований п. 36г Правил противопожарного режима.

Автоматическая пожарная сигнализация в помещениях холла правого крыла, спального блока № 5, электрика, убор. инвентаря, ЛФК, склада сестры хозяйки, тренажерного зала находится в неисправном состоянии, что является нарушением требований п. 61 Правила противопожарного режима.

Пожарные шкафы, размещенные в здании, изготовлены из горючего материала (деревянных изделий), что является нарушением требований ч. 4 ст. 107 Федерального закона от 22.07 08. № 123 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

В игровом зале первого этажа над эвакуационным выходом не установлен световой оповещатель «Выход», что является нарушением требований ч. 2 ст. 54 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. 5.3 свода правил СП 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности».

Заполнения проемов (деревянные двери) в противопожарных перегородках помещений складского назначения (площадью более 10 м<sup>2</sup>), швейного цеха и электрощитовой не имеют соответствующих пределов огнестойкости, что является нарушением требований ч. 7 ст. 87, ч. 3 ст. 88 Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. 5.2.6 свода правил СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям».

В нарушение требований п. 480 Правил противопожарного режима допускается размещение огнетушителей в блоке № 1 на высоте более 1,5 метра.

В кабинете электрика, складском помещении на 2-м этаже, помещениях подвала эксплуатируются светильники со снятыми колпаками (рассеивателями), что является нарушением требований п. 42в Правил противопожарного режима.

Выключатель электроснабжения складского помещения на 2-м этаже расположен внутри помещения, что является нарушением требований п. 349 Правила противопожарного режима.

В коридоре у кабинета сестры хозяйки размещены предметы, вещи, что является нарушением требований п. 366 правила противопожарного режима.

Кабинет электрика, соленая комната не оснащены автоматической установкой пожарной сигнализации, что является нарушением требований ч. 2 ст. 54 Федерального закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. А.4 свода правил СП 5.13130.2009 Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования.

В нарушение п. 23д Правил противопожарного режима двери эвакуационных выходов из столовой и медблока сняты.

Ширина эвакуационных выходов из спального блока № 7 при фактическом числе эвакуирующихся 25 человек менее 1,2 метра, что является нарушением требований п. 1 ч. 2 ст. 53 Федерального закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. 5.1.4 свода правил СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы».

В нарушение п. 1 ч. 2 ст. 53 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 4.2.22 свода правил СП 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы» дверь эвакуационного выхода из спального блока № 7 при фактическом числе эвакуирующихся 25 человек открывается не по направлению выхода из здания.

Ширина эвакуационных выходов из спальных блоков № 1, 2, 6, менее 0,8 метра, что является нарушением требований п. 1 ч. 2 ст. 53 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. 4.2.19 свода правил СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы».

В нарушение п. 1 ч. 2 ст. 53 Федерального закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. 5.1.3 свода правил СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы» спальные блоки № 3 и 4 с одновременным пребыванием по 12 человек не имеют вторых эвакуационных выходов.

Двери эвакуационных выходов из спальных блоков в поэтажные коридоры не предусмотрены противопожарными с пределом огнестойкости не менее EI 15, что является нарушением требований ч. 7 ст. 87, ч. 3 ст. 88 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 5.2.4 свода правил СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям», п. 5.2.3 СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы».

В спортзале пожарные извещатели не имеют защитных конструкций от механического повреждения, что является нарушением ч. 10 ст. 83 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 13.3.13 свода правил СП 5.13130.2009

Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования.

Дымовой пожарный извещатель автоматической пожарной сигнализации в холле 2-го этажа находится в неисправном состоянии, что является нарушением п. 61 Правила противопожарного режима.

В нарушение п. 2 ч. 5 ст. 89 Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» выходы из подвала через общие лестничные клетки не отделены от остальной части лестничной клетки глухой противопожарной перегородкой 1-го типа.

На входе (либо выходе) в лестницу, ведущую из подвала в коридор 1-го этажа, не предусмотрен тамбур-шлюз с подачей воздуха при пожаре, что является нарушением требований ч. 1 ст. 88 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. 4.18 свода правил СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям».

В нарушение п. 236 Правила противопожарного режима в технических помещениях подвала хранится сантехника.

В коридоре подвала размещены ящики с продуктами и койки, что является нарушением п. 366 Правила противопожарного режима.

Предел огнестойкости металлических балок лестничных маршей, ведущих в подвал, не соответствует принятой степени огнестойкости здания (не менее R60 при II степени огнестойкости), что является нарушением требований ч. 2 ст. 87 Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

В нарушение требований п. 24 Правила противопожарного режима не проведено эксплуатационное испытание вертикальной пожарной лестницы.

По результатам осмотра корпуса реабилитации выявлены следующие грубейшие нарушения обязательных требований пожарной безопасности:

Запоры на дверях эвакуационных выходов из поэтажных коридоров, и лестничных клеток не обеспечивают возможность их свободного открывания изнутри без ключа, что является нарушением требований п. 35 Правила противопожарного режима.

В нарушение требований п. 1 ч. 2 ст. 53 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 4.4.1а свода правил СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы» ширина пути эвакуации по лестнице в лестничных клетках менее 1,35 м.

Ширина выходов из лестничных клеток наружу менее требуемой ширины эвакуационного пути по маршу лестницы – 1,35 м., что является нарушением требований п. 1 ч. 2 ст. 53 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 4.2.20, 4.4.1а свода правил СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы».

В качестве дополнительного эвакуационного выхода со второго этажа здания допускается использование наружной открытой лестницы, что является

нарушением требований п. 1 ч. 2 ст. 53 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. 7.1.2 свода правил СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы».

Отсутствует техническая документация, содержащая информацию о показателях пожарной опасности материала, используемого для покрытия пола в общем коридоре 2 этажа (линолеума), что является нарушением требований ч. 3 ст. 134 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

В нарушение требований п. 480 Правила противопожарного режима допускается размещение огнетушителей не на видных местах.

Автоматическая пожарная сигнализация не обеспечивает дублирование сигналов о возникновении пожара на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации, что является нарушением требований ч. 2 ст. 54, ч. 7 ст. 83 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 6.1 табл. А.1 свода правил СП 5.13130.2009 Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования.

В нарушение требований п. 64 Правила противопожарного режима в помещении поста не обеспечено наличие инструкции о порядке действий дежурного персонала при получении сигналов о пожаре и неисправности установок (систем) противопожарной защиты.

Не проводится проверка не реже 1 раз в год состояния огнезащитной обработки деревянных конструкций крыши, что является нарушением требований п. 64 Правила противопожарного режима.

Кроме того выявлены нарушения общих требований пожарной безопасности:

В складских, производственных, административных и общественных помещениях не обеспечено наличие табличек с номером телефона для вызова пожарной охраны, что является нарушением требований п. 6 Правил противопожарного режима.

На дверях помещений производственного и складского назначения отсутствует обозначение их категорий по взрывопожарной и пожарной опасности, а также класса зоны в соответствии с главами 5, 7 и 8 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», что является нарушением требований п. 20 Правила противопожарного режима.

В нарушение требований п. 20 Правила противопожарного режима, п. 5.1.2 свода правил СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям» не проведено категорирование помещений производственного и складского назначения (ремонтные мастерские, лаборатории, кладовые различного назначения), а также помещения для инженерного оборудования и технического обслуживания по взрывопожарной и пожарной опасности.

Для зданий не разработаны инструкции о мерах пожарной безопасности, что является нарушением требований п. 2 Правила противопожарного режима.

В зданиях не обеспечено наличие инструкции о порядке действий обслуживающего персонала на случай возникновения пожара в ночное время, что является нарушением требований п. 9 Правил противопожарного режима.

Отсутствует исполнительная документация на системы и установки противопожарной защиты (комплект рабочих чертежей с внесенными в них изменениями или акт обследования), что является нарушением требований п. 61 Правил противопожарного режима, п. 11.4 РД 78.145-93 «Системы и комплексы охранной, пожарной и охранно-пожарной сигнализации. Правила производства и приемки работ».

Выявленные грубые нарушения требований пожарной безопасности свидетельствуют о том, что дальнейшая эксплуатация указанных зданий, в которых в том числе постоянно проживают малолетние дети с ограниченными возможностями, может привести к распространению пожара и образованию препятствий для безопасной эвакуации людей. Наличие перечисленных нарушений создает угрозу жизни и здоровья граждан, в связи с чем требует незамедлительного принятия мер по их полному устранению и недопущению в дальнейшем.

Эти нарушения стали возможными по причине ненадлежащего исполнения должностных обязанностей работниками государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Пензенской области «Мокшанский детский дом-интернат для умственно отсталых детей», ответственными за пожарную безопасность.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять конкретные меры к устранению имеющихся нарушений законодательства, а также к недопущению их впредь.

О времени и месте рассмотрения настоящего представления уведомить прокурора Мокшанского района.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших перечисленные нарушения требований законодательства о пожарной безопасности.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить письменно в прокуратуру района в установленный законом срок с приложением копий подтверждающих документов.

Прокурор района  
старший советник юстиции

З.А. Лавриненко

З.А. Лавриненко, тел. (841-50) 2-12-60

Министерство труда, социальной  
защиты и демографии Пензенской области  
государственное бюджетное стационарное  
учреждение социального обслуживания

Пензенской области

"МОКШАНСКИЙ ДЕТСКИЙ ДОМ-ИНТЕРНАТ  
ДЛЯ УМСТВЕННО ОТСТАЛЫХ ДЕТЕЙ"

442370, Пензенская обл, р.п.Мокшан

ул.Милосердия дом № 1

Тел./факс (8-84150) 2-16-72, 2-21-55

E-mail: detdom58@mail.ru

ОКПО 03156932, ОГРН 1025800897451

ИНН/КПП 5823002806/582301001

От 30.12.2020г. № 775

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Прокурору Мокшанского района  
старшему советнику юстиции  
З.А. Лавриненко

Администрация ГБУ СО ПО «Мокшанский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» доводит до Вашего сведения, что в соответствии с Представлением «Об устранении нарушений законодательства о пожарной безопасности» от 07.12.2020 г. № 07-27-2020 приняты следующие меры к устранению имеющихся нарушений.

Все запоры на дверях эвакуационных выходов корпуса №1 заменены запорные механизмы, таким образом обеспечено свободное открывание изнутри без ключа.

На вторые дверки двупольных дверей лестничных клеток установлены приспособления для самозакрывания.

Все самозакрывающиеся двери зафиксированы в закрытом положении.

Проведена проверка работоспособности пожарной сигнализации, в настоящий момент она находится в рабочем состоянии, о чем свидетельствуют соответствующие акты.

Установлены световые оповещатели «Выход».

Огнетушители в блоке №1 опущены на высоту 1,5м.

Светильники закрыты рассеивателями, частично заменены.

Выключатель электроснабжения складского помещения выведен наружу.

Коридор около кабинета сестры-хозяйки расчищен.

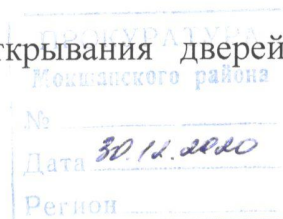
В кабинет электрика и соляную комнату проведена пожарная сигнализация.

Технические помещения подвала очищены от сантехники.

Все коридоры подвала расчищены.

Проведена обработка балок лестничных маршей, ведущих в подвал, огнезащитным покрытием.

В корпусе реабилитации обеспечена возможность открывания дверей изнутри без ключа.



Имеется сертификат соответствия на линолеум в общем коридоре 2 этажа здания реабилитации, содержащий информацию о показателях пожарной опасности материала.

Помещение поста обеспечено инструкциями о порядке действий при пожаре и ЧС.

В складских, производственных, административных и общественных помещениях обеспечено наличие табличек с номером телефона для вызова пожарной охраны.

Разработаны инструкции о мерах пожарной безопасности в зданиях учреждения, их наличие обеспечено.

Однако для устранения нескольких нарушений необходимы денежные средства. Администрацией учреждения было написано письмо в Министерство труда, социальной защиты и демографии Пензенской области о выделении необходимой суммы денежных средств в 2021 году в размере 1263000 руб.

Необходимо проведение строительно-монтажных работ в рамках текущего ремонта помещений здания основного корпуса (КОСГУ-225).

1. Увеличение по высоте оконных проемов под дверные с заменой дверей запасных выходов (в 4 блоках) 400000руб. (проектно-сметная документация, материалы, стоимость работ).

2. Тамбур-шлюз 120000руб.

По КОСГУ-344.

1. Приобретение с установкой металлических внутренних дверей 17 шт.\*25000руб.=425000руб.

2. Приобретение с установкой дверей пластиковых запасных выходов в столовой, в медпункте 3шт\*35000=105000руб.

По КОСГУ-310.

1. Приобретение металлических пожарных шкафов 20шт \*4000руб.=80000 руб.

2. Приобретение огнетушителей 10шт.\*700руб.=7000руб.

3. Приобретение с установкой системы «Астра» в отделение реабилитации (дублирует вызов в пожарную часть) 20000руб.

По КОСГУ-225.

1. Техническое испытание пожарной лестницы 20000руб.

2. Огнезащитная обработка чердачных помещений 60000руб.

3. Категорирование складских и производственных помещений 26000руб.

По поводу нарушений, которые нельзя устранить, а именно:

Отделить выходы из подвала глухой противопожарной перегородкой (невозможно из-за конструкции здания).

Расширить эвакуационный выход из 7 блока (несущая стена).

Сделать вторые эвакуационные выходы из блоков 3 и 4 (несущие стены).

Ширина лестницы в реабилитации 1,30 м (д.б. 1,35м), ширина выходов из лестничных клеток наружу менее 1,35 м. (несущая стена исторического здания).

Допускается использование наружной открытой лестницы.

Администрация учреждения ведет переговоры с независимым экспертом по пожарной безопасности с целью расчета рисков путей эвакуации.

Исполнительная документации на системы и установки противопожарной защиты утеряна.

За допущенные нарушения требований законодательства, а так же ненадлежащее исполнение трудовых обязанностей водителю Шаронову Александру Владимировичу и бухгалтеру Асташкиной Наталье Юрьевне, на которых были возложены по 0,5 ставки обязанности заведующего хозяйством, ответственного за пожарную безопасность учреждения (с августа и по настоящее время находится на больничном) объявлено замечание.

При рассмотрении Представления прокуратуры Мокшанского района присутствовал помощник прокурора Олунина Т.А.

Приложение:

1. Копия письма учредителю от 16.12.2020 г. № 737.
2. Копия приказа о дисциплинарном взыскании.

Директор



М.В. Купцова